联合国 S/PV.8674



安全理事会
第七十四年

临时逐字记录

第八六七四次会议
2019年11月22日星期五下午3时10分举行
纽约

主席：	皮尔斯女士	（大不列颠及北爱尔兰联合王国）
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	吴海涛先生
	科特迪瓦	伊波先生
	多米尼加共和国	辛格·魏辛格先生
	赤道几内亚	埃索诺·姆本戈诺先生
	法国	德里维埃尔先生
	德国	霍伊斯根先生
	印度尼西亚	斯伊哈伯先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	乌加雷利先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	南非	古拉布女士
	美利坚合众国	杰弗里先生

议程项目

中东局势

19-38165 (C)







下午3时10分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿拉伯叙利亚共和国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生和叙利亚妇女联盟理事会成员萨巴赫·哈拉克女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请裴凯儒先生发言。

裴凯儒先生（以英语发言）：10月30日，150名叙利亚男女齐聚日内瓦，在联合国的推动下，启动了一个“叙人所有，叙人主导”的有公信力、平衡和包容各方的宪法委员会。阿拉伯叙利亚共和国政府提名了50名成员，反对派叙利亚谈判委员会提名了50名成员，另有来自叙利亚国内国外的50名民间社会活动人士、专家和其他独立人士，即所谓的中间三分之一。这是一个可能具有历史意义的一刻。在安全理事会授权的正式政治进程背景下，叙利亚人被聚集在一个房间里，进行了五年来的首次面对面会谈——这是在政府和反对派达成政治协议之后的第一次，也是有史以来第一次有民间社会在场。

委员会的启动对叙利亚人民来说标志着希望，也是叙利亚各方就一个破碎国家的未来开始由他们主导和所有的直接对话的机会。这为通过政治努力克服近九年的冲突打开了大门，并且根据第2254（2015）号决议为叙利亚制定了走向新时代的道路，该决议载有政治解决方案的所有必要因素。

在此之后的两天里，在日内瓦，这个大委员会的成员在日内瓦提出了对叙利亚未来宪法安排的设想。他们以协商一致方式通过了一项行为守则和一整套初步程序安排，并就由45名成员通过起草小组开展工作达成了一致意见。之后，这个由各个50人团体中的15人组成的小组举行了会议，审查了成员在大机构中所作发言的想法和建议，还提出了其它想法，以便确定未来的宪法原则。与会者进行了广泛的交流并提出了想法，他们达成了一致，将于11月25日星期一返回日内瓦。

我赞扬委员会成员带着勇气和爱国精神参与了这些初步进程，并且赞扬他们参与的方式。这并不容易。成员之间存在不信任、怀疑和强烈的情绪。在个人和国家层面都有深深的愤怒和失落感。发言、立场和提议大不相同。有时，讨论很痛苦，情绪都很激烈。然而每个人都坚持参与。委员会成员商定了初步议程，并听取了彼此的想法。各方努力通过措辞、语调、手势和姿态，表明对对话的开放态度。随着每一天过去，这些努力逐步增强。

我赞赏两位平等的共同主席——由政府提名的艾哈迈德·库兹巴里先生和由反对派提名的哈迪·巴赫拉先生——的务实态度。他们尊重自己的职责，轮流担任会议主席。他们使委员会成员得以开诚布公地发言。他们有诚意地和我和我的团队打交道。我还要指出，虽然我们的重点是各方在会议上所说的话，但重要的是，各方的公开表态应表明致力于委员会根据双方达成的有关启动委员会的政治协议开展工作。在这方面还有工作要做。

现在说就宪法原则达成一致还为时过早。对于哪些问题应该在未来的宪法文本中处理，哪些应以其它方式处理也尚未达成一致。但是已经有了坚实的初步讨论，并且有一些共同点可以发扬光大。我敦促委员会成员在休会期间思考讨论过的问题，回来后在此基础上再接再厉。为此，政府和反对派的15名小组代表一直在与各自团体的其余35名代表会晤。我与共同主席讨论过，我们需要他们为今后的工作提出一个前瞻性议程，他们赞同我的意见，认为这确实很重要。我随时愿意为他们发挥我的斡旋职能。

请允许我谈一谈中间三分之一，其成员包括民间社会、独立人士、专家和其他有声望的叙利亚人。他们没有正式的政治派别关联，他们中的任何人都不代表其他人。和整个叙利亚社会一样，他们的看法、经历、担忧、目标和联系各不相同。尽管如此，他们还是坐到了一起，一起工作，开始了他们自己相互建立信任和信心的长期任务。随着这一努力的进行，必须帮助小组中的15人能够与其团体中的其余35人进行磋商。在这方面，我期待推行与他们以及共同主席之间的初步讨论。

也请允许我指出，约30%的成员是妇女。她们在所有问题上都发表了自己的意见。男女双方提出的两性平等和妇女权利问题在讨论中占据了显著位置，这也是我觉得有潜力达成一些初步共同立场的领域。

我应补充指出，随着宪法委员会进程开始，叙利亚妇女咨询委员会也在日内瓦召开了会议，其成员再次展现了叙利亚各界如何建立信任和共同努力的榜样。我期待她们在不远的将来再次在日内瓦召开会议。

我还期待通过我们民间社会支助室的工作，继续联合国与叙利亚境内外广泛的叙利亚民间社会各阶层进行协商；同时，我们也期待很快有更多方面参与该框架。

我要感谢安全理事会团结一致支持制宪委员会。我还欣然会见了伊朗、俄罗斯和土耳其外交部长，早些时候还在委员会成立之前在日内瓦会见了该小组的代表。

因此，我要谈谈当前的大局。毫无疑问，委员会的工作可以建立信任和信心。但是，如果要树立叙利亚民众对政治进程的信心，就必须着手改变当地的态势，其入手点必须是充分遵守国际人道主义和人权法以及保护平民。

我对伊德利卜暴力再起感到极为关切。如安理会所知，伊德利卜有300万平民，其中许多人曾为了逃避叙利亚其它地方的战火而来到这里，已经遭受并且将继续遭受苦难。过去几周，双方的空中轰炸以及地面攻击都变本加厉。就在两天前，据报从叙利亚政府控制的地盘上发射的一枚导弹击中一家妇产医院附近的境内流离失所者营地，造成至少12名平民丧生，50人受伤，其中包括儿童。

与此同时，东北部的事态有重大发展：土耳其与叙利亚武装反政府力量一起对叙利亚实施军事干涉；在与叙利亚民主力量达成谅解后，叙利亚政府在东北部部署部队；美国与土耳其达成停火谅解；土耳其与俄罗斯达成谅解，促成在土耳其边境沿线进行联合巡逻；当然还有美国部队从东北部大部分地区重新部署到德尔祖尔和哈塞克，包括油田附近。虽然这些谅解减少了该地区的暴力，但仍有冲突和炮击的报告。90多名平民丧生，尽管许多人已经返回家园，但仍有75000多人流离失所。与此同时，以色列在大马士革附近的空袭据报造成两名平民丧生；它表示，这是为了回应向以色列发射的火箭弹。

所有这些态势都极其令人担忧。我们务必避免任何可能导致叙利亚陷入更严重的国际冲突以及叙利亚主权、独立、统一和领土完整继续遭到侵犯的趋势。

第2254（2015）号决议还呼吁实现全国停火并采取打击恐怖主义的统一做法。黎凡特解放组织构成的挑战尚未得到解决，伊拉克和黎凡特伊斯兰国有卷土重来的危险，外国恐怖主义作战人员持续构成威胁，这些方面更加彰显有必要采取一种合作式的做法——一种确保稳定、保护平民、充分维护国际人道主义法、促进真正的平静并优先考虑政治解决的做法。

随着暴力和苦难持续不断，各方叙利亚人都要求在此进程中采取具体行动改善他们的生活。我继续认为，各方在有意义的规模上单方面释放被拘留者/被绑架者以及采取步骤查明失踪人员的下落是这方面的关键切入点。

但是，我也依然深信，一系列更广泛的具体行动可能不得不采取一种循序渐进的模式，其中包含一些对等要素，建立叙利亚人之间以及与国际社会的信任和信心。

我继续寻求与叙利亚各方就该进程的更广泛层面进行一次讨论，并向主要的区域和国际行为体提供在这些问题上的斡旋。俄罗斯和美国官员继续会晤，讨论可以采取的措施。上周，我在柏林与德国总理默克尔和高级官员就此进行过宝贵讨论。在阿斯塔纳集团内，支持叙利亚不同行为体的国家之间仍在开展对话，我继续支持召开一次可把主要行为体召集起来共同努力的国际会议。

最后，我认为所有这些努力应该促使营建一种安全、平静和中立的环境。这将使任何宪政改革的进行能够辅以实地新出现的积极条件和一种能够根据第2254（2015）号决议，在联合国的监督下举行包容、自由和公平选举的环境。显然，创造这一环境所需的步骤也将有助于难民有信心自愿、安全和体面地回返。

我衷心希望，有了制宪委员会这块敲门砖，政府和反对派将能及时建立一种关系；暴力将会减少，当地的形势将会改变；为了所有叙利亚人的利益，最终将产生一种全面和决定性的解决办法。牵头和主导这一进程的叙利亚各方必须抓住委员会启动所提供的机会。为了叙利亚人民，他们和我们所有人都必须围绕委员会建立一种相辅相成的势头。我感谢所有成员支持我继续朝着这一方向努力，我执行第2254（2015）号决议所载的任务授权。

主席（*以英语发言*）：我现在请哈拉克女士发言，她以叙利亚妇女联盟理事会成员和叙利亚公民联盟创始成员的身份通报情况。

哈拉克女士（*以阿拉伯语发言*）：主席女士，我感谢你邀请我今天向安理会通报情况。正如主席指出的那样，我是叙利亚制宪委员会成员，也是叙利亚妇女咨询委员会成员。我大半辈子都在致力于增强叙利亚妇女的权能，促进她们在各个领域的权利，并继续为实现这一目标而奋斗。今天，我以叙利亚民间社会女权主义者的身份向安理会通报情况。

由于大马士革、伊德利卜、阿勒颇、东北部以及其它省份持续的军事行动，数百万叙利亚人的命运仍然掌握在安理会手中。

我的发言将侧重于三个主要问题：首先，军事冲突在性别层面对数百万妇女造成的影响，以及确保有责必究和必罚；其次，确保叙利亚妇女有效参与政治进程以及和平与安全的各个方面；第三，各方释放被拘留者和被迫失踪者。

持续八年多的叙利亚冲突对所有叙利亚人，特别是妇女、女童和儿童产生了悲惨影响。正如特使指出的那样，就在本周，伊德利卜流离失所者营地一所妇产医院附近的导弹袭击造成16人丧生，其中包括妇女、儿童和医务人员。据叙利亚美国医学会报告，这是叙利亚西北部的保健设施自今年4月以来遭到的第65次袭击。此外，由于最近的军事行动造成灾难性人道主义紧急情况，叙利亚东北部和西北部的成千上万人流离失所，其中大多是妇女和儿童。

叙利亚当前不断恶化的政治和人道主义危机造成歧视妇女现象加剧，进而导致性别暴力、早婚和强迫婚姻以及贩运妇女行为增加。叙利亚妇女的权利面临各方面的大量威胁，这不仅是因为叙利亚现行的歧视性法律，也是因为其他团体的做法，如伊拉克和沙姆伊斯兰国、努斯拉阵线和其他团体，它们一直在恐吓和暴力侵害妇女和女童，并剥夺她们的基本权利。叙利亚妇女占到被迫流离失所者的大多数。因此，按照国际法的规定，确保有助于她们安全、自愿和体面返回原籍地的条件至关重要。

当前，叙利亚武装冲突有关各方仍在采取行动，似乎可以为所欲为不受惩罚。因此，安全理事会必须向各方施压，要求它们遵守国际法规定的义务，并确保所有严重侵犯叙利亚数百万男男女女的人受到法律追究和惩罚。安理会为确保法律问责和

惩罚以及过渡期正义机制的任何努力都必须以性别视角和武装冲突对妇女和女童的影响为核心。不能等到政治进程结束才这样做。尽管叙利亚民间社会影响政治进程的空间仍然有限，但女权主义者和人权运动坚持努力规划叙利亚的未来，特别是在与正义、公民身份和人权有关的问题上。我要明确指出，没有性别平等或妇女有效参与政治决策进程，叙利亚就不会有民主。我强调这些要求，是因为它们至今仍在各个论坛和决策平台上遭到忽视。自2014年以来，尽管特使作出努力，叙利亚女权主义者也提出要求，但参加谈判进程的政府和反对派代表团中只有两名妇女。

许多民间社会活动人士支持当前的宪法进程，并认为这是通向政治进程的道路。宪法委员会本月首次召开会议，这是增加妇女参与度的一个良好步骤，正如特使提到，妇女的参与已达到30%左右。这要归功于特使的努力和叙利亚女权主义者的大力倡导。我们非常希望这个比例会在谈判进程中增加。必须将这个比例问题载入我们的新宪法，以确保妇女权利在叙利亚的未来得到保障。

被拘留者、失踪人员和被绑架人员的问题非常棘手。令人遗憾的是，自8月份安全理事会就此事举行上次通报会（见S/PV.8593）以来，没有取得任何进展。正如我来自“家庭争自由”组织的同事报告，尽管安理会表示同情，但仍有10多万叙利亚人被绑架或拘留。他们仍然遭到酷刑和其他虐待。冲突各方拘留了许多妇女和儿童，利用他们作为人质进行勒索，对积极参与政治或军事活动的父亲或丈夫施压。过去十年来，大多数被拘留或强迫失踪——往往以所谓的反恐行动为借口——的人都是人权维护者。包括救济工作者在内的妇女活动人士面临各种形式的暴力，而不仅仅是逮捕。被拘留的妇女和女孩因为身为女性而面临着只有这个性别才会遭受的后果，在我们的社会中尤其如此。这使得她们在获释后受到严重的污名，并可能导致名誉杀人、离婚甚至自杀。

叙利亚交战各方必须根据国际人权法和第2254（2015）号决议的规定，释放所有被任意拘留或绑架的人。正如特使提到，处理这一问题是冲突各方和叙利亚人、以及联合国和叙利亚人建立信任的先决条件。如果联合国施加压力，优先处理这个问题，那么在数百万普通叙利亚人眼中，它在该进程中作用的合法性将会增加。叙利亚人长期感受到，国际社会为结束他们的苦难而作出的努力令人失望。

最后，我呼吁安理会所有成员确保充分执行第2254（2015）号决议，该决议以协商一致方式获得通过，成为叙利亚未来的路线图。我还呼吁安理会优先考虑以下行动。

首先，安理会应该呼吁立即停火，以结束目前的冲突，并确保所有平民都受到保护，避免一再发生的袭击。

第二，安理会应确保妇女平等、切实地参与所有当前和未来的政治决策进程。在实现各级决策层男女比例50/50目标的过程中，必须保证至少有30%的妇女代表。

第三，安理会应确保新宪法纳入反映国际人权法原则的条款，包括关于性别平等和不歧视的条款。《宪法》还必须包括将一切形式的性别暴力和任何基于性别、种族、能力、肤色或其他身份的歧视列罪入刑的条款。此外，它必须包括关于国际公约高于国家法律的条款。

我要回过头来谈谈我们最重要的优先领域——将释放所有被任意拘留者作为人道主义优先事项——还要谈谈批准无条件进入所有拘留场所的问题。安全理事会还应支持特使当前的努力，将处理被拘留者处境问题作为其任务的一部分，并确保解决许多被拘留、被绑架妇女获释后面临的女性特有的后果。

安全理事会迄今未能制止我国的流血事件和叙利亚的有罪不罚现象，这损害了它在执行维护国际和平与安全这一核心任务方面的信誉。各位

成员——就在今年，在本会议厅——听取了关于战争对平民——包括妇女、儿童、残疾人、失踪者家属和医务工作者——造成的严重影响的通报。作为叙利亚人，我们都迫切希望人人免遭暴力和战争的那一天到来。我们梦想成为民主国家，拥有尊重人权——包括妇女人权——的包容各方的未来。但是，我们的未来——实际上是我们的现在——取决于安全理事会的果断行动。

主席（*以英语发言*）：我感谢哈拉克女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

杰弗里先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：哈拉克女士的发言非常值得称道并且感人地描述了这场可怕冲突给叙利亚平民，尤其是妇女造成的问题。我们再次非常感谢她。我们感谢裴凯儒特使的发言，特别感谢他在上个月成立宪法委员会中发挥的关键作用。我们就这一标志性成就向他本人以及秘书长和整个联合国表示祝贺。

我们决不能误将某一个步骤——无论它有多么重要——视为我们想要的和平，但我们仍然必须考虑到日内瓦发生的事情的重要性。根据安全理事会的决定，我们现在有两个平台得到国际社会正式认可，可以处理叙利亚局势以及与叙利亚冲突有关的问题，即大马士革政权以及由持各种政治观点的人组成的日内瓦大会。我们毫不怀疑，如安理会给予充分支持，这种平衡，特别是基于可在日内瓦完成的工作而达成的平衡，能够为更美好的未来打开大门。因此，这是我们解决这一可怕危机的第一个办法。第二个办法，也是根据第2254（2015）号决议，那就是停火。

我们应该考虑自安理会上次开会讨论叙利亚以来我们所看到的一切（见S/PV.8645）。我们看到土耳其入侵东北部造成重大新战事的爆发。有关的五支外部军队中有四支，以及叙利亚军队和若干主要的非国家行为体，都在采取动作，有时是在非常狭窄和危险的地区向对方开枪。同时，在西北部的伊德利卜，我们看到暴力事件又有增加。正如哈拉克女士提醒我们的那样，昨天我们看到了一起可怕的事件，那就是向妇产医院附近的境内流离失所者营地发射了一枚远程战略导弹——我们认为这是蓄意行为——造成数十人死伤。

最后，涉及到在叙利亚领空拥有军事力量的三个大国的暴力活动上周有所增加。这要怪伊朗政府继续将远程武器系统运入叙利亚，以便继续通过其代理人采取危险行动。在过去一年中，我们的三个伙伴受到这些武器系统的打击。我们特别支持以色列的自卫权及其在需要时为自卫采取行动的权利。

我们的第二个优先事项是实现全国停火。我们的第三个优先事项是保持国际社会对大马士革施加的源源不断的外交和经济压力，以推动实现我们的其它目标，因为我们认为，没有这种压力，我们就无法实现这些目标。鉴此，美国坚持其立场，即在按照第2254（2015）号决议建立可靠和不可逆转的政治进程以及我们确信一切进展顺利之前，不得向大马士革控制的地区提供重建援助。我们认为这一立场与我们许多欧洲和中东伙伴的立场是一致的，我们将与它们密切合作，以确保保持这一压力。此时此刻提供重建援助的任何努力都为时过早，我们在此赞赏联合国援助对于坚持其原则和框架，从而支持政治解决的重要性。这是我们要重点开展的第三个方面的工作。

不过，我们为支持可行的政治解决方案而开展的第四项优先工作是基于努力达成军事解决方案之外的妥协和替代方案。无论如何，叙利亚政权仍认为这是可行的。具体来说，我国政府已与议席上的很多国家进行了合作。我尤其要强调我们与俄罗斯联邦的合作，包括蓬佩奥国务卿5月份前往索契会晤普京总统。我们认为，只要我们坚持以政治进程为重的政策，对叙政权和支持政权者施加压力，最终实现全国停火，进而达成折衷解决方案，最终结束这场可怕的战争，就有办法取得进展。这场战争从使用化学武器到数以百万计的人沦为难民，导致整

个地区不稳定，从各种恐怖团体的崛起到平民遭受大规模屠杀，令世人蒙受奇耻大辱。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生的通报及其为建立叙利亚内部对话所作的不懈努力。我们还饶有兴趣地听取了萨巴赫•哈拉克女士的发言。

正如裴凯儒先生刚刚告诉我们的那样，在宪法委员会框架内举行的第一轮叙利亚内部谈判于10月30日在日内瓦进行。该委员会在阿斯塔纳模式的决定性协助下得以建立和启动工作，这无疑是叙利亚人民的成就。我想告知安理会成立叙利亚宪法委员会的想法是由参加叙利亚全国对话大会的叙利亚社会各阶层代表2018年在索契通过的。我们对旨在塑造叙利亚未来的这一进程取得初步成果感到满意。我们希望下周开始的下一阶段谈判将在建设性气氛中进行，我们祝愿叙利亚人和裴凯儒先生一切顺利。

我们同意特使的看法，这只是漫长而艰难的旅程的开始。因此，我们认为必须谨慎处理叙利亚内部对话。任何企图干预对话工作以及向叙利亚人强加不符合其国家利益的决定的做法都是不能接受的，强加人为时限或是仅对某一当事方提出让步要求也是不可接受的。我们认为还必须提醒大家记住第2254（2015）号决议所载的宪法委员会工作的关键原则，该原则规定该委员会应促进由叙利亚人自己领导和实施的政治进程的发展。我们敦促所有同事遵守这一原则。

俄罗斯、土耳其和伊朗作为阿斯塔纳进程担保国，随时准备继续协助叙利亚各方和特使寻求政治解决叙利亚冲突的办法。与此同时，阿斯塔纳国家所有行动的基础都是严格尊重阿拉伯叙利亚共和国的主权、独立、统一和领土完整。达成政治解决的工作如今出现了好转，这为采取步骤向叙利亚冲突后重建工作提供全面人道主义援助创造了必要条件。令人遗憾的是，正如我们刚刚听到的那样，我们的美国同事仍然不愿意放弃其成见和加入该进程。

最令人担忧的人道主义和军事局势仍然是在不属叙利亚政府控制的幼发拉底河以东地区、伊德利卜降级区以及美国占领的坦夫周边地区。俄罗斯和土耳其于10月22日在索契签署的谅解备忘录使叙利亚东北部局势的得到控制。所作的努力使防止大规模的武装对抗和平民伤亡成为可能。我们长期以来一直强调，只要叙利亚政府未能重新控制该国全境和整个国界，库尔德人的诉求问题就不可能得到解决，因为库尔德人是叙利亚多族裔社会的组成部分。我们准备继续协助叙利亚当局和库尔德人就其最紧迫的问题进行广泛对话。同时，我们正在努力纠正有人一次又一次企图利用幼发拉底河以外地区阿拉伯人与库尔德人之间的争端而给叙利亚全社会造成的伤害。不幸的是，这些企图仍在继续。

此外，他们现在还公开表明其真实动机的存在，即希望通过非法开采和走私叙利亚石油来获利。

我们要指出，参加宪法委员会工作的有阿拉伯叙利亚共和国政府、民间社会、以及包括控制武装团体派别在内的叙利亚反对派的代表。这样，真正关心决定叙利亚政治未来进程的所有人都聚集在这一和平进程中。然而，赤裸裸的匪徒和恐怖分子继续威胁着叙利亚社会。因此，伊德利卜的大部分地区都在黎凡特解放组织激进分子的控制下。这个团体已被安全理事会认定为恐怖组织。其激进分子正在恐吓当地居民，将民用基础设施用于军事目的，将平民当为掩护，阻止他们离开伊德利卜。黎凡特解放组织的恐怖分子经常使用新式武器向邻近的定居点开火。10月份记录了大约600起此类袭击，仅在过去24小时就发生了超过28起此类事件。有报告称，在伊德利卜，恐怖主义当局对普通民众实施处决、拘留并用暴力驱散其示威活动。副秘书长马克•洛科克在安全理事会最近一次会议上谈到被围困的卡法塔哈雷姆镇的局势（见S/PV.8664）。我要再说一遍。在反对派正在日内瓦进行谈判时，恐怖

分子还在叙利亚进行战斗。因此，我们警告不要企图把这些圣战分子当成所谓的温和反对派或地方行政当局。

我要指出，我们的一些同事仍在依靠未经核实或非常可疑的信息来源，来分析声称平民和民用基础设施遭受袭击的报告。我们与其他人一道敦促遵守国际人道主义法。我们和我们的叙利亚伙伴正在尽一切努力保护平民，而恐怖分子则将平民当作人盾。然而，我们经常觉得有很多这样声称发生了袭击的报告实际上是假的。不幸的是，最近这样一些报告的来源常常是在操纵其中的信息，因此，我们对之没有信心，特别是因为最近在伊德利卜没有任何活跃的军事敌对行动或大规模的作战，眼下就根本没有。我们敦促我们的所有同事在将此类信息当成真相之前一定要非常谨慎。否则，他们本质上将沦为信息战的参与者、与恐怖分子站在一边。

在俄罗斯促进阿拉伯叙利亚共和国敌对双方和解中心以及阿拉伯叙利亚共和国政府和联合国的协助下，鲁克班难民营的安置工作正在继续进行。我们希望，那里的难民和境内流离失所者问题将很快得到解决。我们不会停止指出霍尔营地的可怕局势。我们敦促所有关心叙利亚人道主义福利的人加入这方面的努力，在没有歧视、政治化或先决条件的情况下，向所有叙利亚人提供人道主义援助。这不仅包括冲突后重建项目，而且还包括为实现叙利亚人民的生活正常化而取消单方面制裁。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：我们感谢裴凯儒大使的通报，特别是他的不懈决心，他成功地使叙利亚政府、反对派和民间社会在宪法委员会的框架内面对面地坐到一起。我们欢迎萨巴赫·哈拉克女士，并感谢她分享为叙利亚民间社会利益工作的丰富经验和深刻见解。我们还感谢主席邀请她参加我们今天的会议，以便我们能够通过她了解民间社会，特别是妇女对寻求为该国建设一个新未来的观点和愿望。

在第一轮谈判之后，裴凯儒大使说，日内瓦的宪法会谈是成功的、紧张的、实质性的和非常专业化的。他还强调，在许多方面，谈判是痛苦的，这是一件好事。我们希望，通过联合国的协助，在相互尊重、奉献、承诺和信任的基础上，即使是在最困难的领域，也能够建立桥梁并取得进展。因此，我们敦促委员会所有成员基于共同信念和共同利益，以热忱的态度继续其审议工作。妇女尤其可以在这些会谈中发挥决定性作用，这就是为什么女性至少30%的参与率如此重要。

在目前的背景下，我国代表团要强调以下几点。至关重要的是通过一个广泛的政治进程来建立信任，对此，宪法委员会无疑是关键。如果委员会有效地进行工作，它将加强叙利亚的信念，即他们的合法愿望是可以实现的。但是，如果不能从切实有力支持其各个组成部门开始，为建立一个统一国家的愿景创造条件，那么委员会的工作将是不充分的，就不会成功地推动这个基础广泛的进程。双方在建立信任措施方面的进展对这一进程至关重要。我们完全赞同这样的看法，即释放妇女、儿童、老年人和残疾人、以及被任意拘留的患病者将大大有助于做到这一点，并将为各家庭提供关于失踪亲人下落的可靠信息。

然而，无论是在委员会的主持下，还是在另一个平台上，也许应由叙利亚人自己决定政府和反对派可以采取哪些其他措施，以便平民能够看到其生活发生切实的变化。也就是说，必须重建希望。我们认为，现在比以往任何时候都更重要的是，达成持久的全国停火，为平民提供救济、带来平静的生活。值得强调的是，必须提供具体保证，即所有反恐活动的展开都将严格遵守甚至对敌对行动实行限制的国际人道主义法。这些限制是明确的——即适用于平民人口和基础设施。在这方面，我们遗憾地注意到并谴责所报道的从叙利亚政府控制地区发射导弹的行为，这些导弹造成了12人死亡，56人受伤，其中包括儿童。许多人会说，在人道主义悲剧持续存在的情况下，任何政治进程都不可能取得成

果，取得成果是要求太高了。这就是事实，但我们主张将这场悲剧当作叙利亚各阶层人民的动力，无论在哪里，他们将与我们所有希望和平的人一道，在实现一个其人民所渴望和应享有的叙利亚方面取得真正的进展。

弗罗内茨卡女士（波兰）（以英语发言）：首先，我要感谢裴凯儒特使所作的全面通报。我还要感谢萨巴赫·哈拉克女士的通报。

首先，我要欢迎宪法委员会于10月30日开始工作。波兰多次强调，若要可持续地解决这场冲突，叙利亚各方就必须在联合国主导的日内瓦进程内，通过谈判开启一个真正的政治过渡进程。这一进程终于开启。我们同意特使的看法，即，未来《宪法》只属于叙利亚人民。宪法委员会的程序应允许对叙利亚的未来进行真正有意义的讨论。

冲突各方都必须采取措施建立互信。在这方面，我要着重指出，必须强调国际人权法和国际人道主义法赋予被拘留者的固有权利，以确保叙利亚被拘留者、包括被绑架者和失踪人员被人道对待。

叙利亚境内的战争给这个曾经和平的国度带来了无以言状的苦难。数千人仍然被任意拘留，其中许多人遭受各种形式的虐待，包括酷刑和强奸。同时，数千人仍然下落不明，有关方面向他们的亲属封锁一切有关其下落的信息。我们呼吁释放这些人，特别是儿童、妇女和老人。若能在这方面取得一定进展，将有助于增进有关各方之间的互信，并为旨在实现叙利亚持久和平的努力提供巨大动力。这一措施即便不是冲突各方之间最重要的建立信任措施，也是最重要的之一。

不幸的是，除政治轨道外，我们还必须提及伊德利卜冲突的升级。昨天我们得知，周三晚上有人向逃离叙利亚西北部冲突的民众居住点发射导弹，造成至少12人死亡，数十人受伤，其中包括儿童。最弱势群体，包括在境内流离失所者营地避难的老人、妇女和儿童，必须受到专门的保护。

我们尤其谴责今年叙利亚境内各地发生的针对医疗设施及其人员的袭击事件。我们重申，必须确保人道主义援助通行安全无阻，确保逃离暴力的平民能不受阻碍地自由迁移。

国际人道主义法的各项规定明白无误。它要求冲突各方严格区分平民和作战人员，并在开展军事行动的过程中时刻注意不伤及平民。

最后，我要回顾，我们完全支持逃离家园的叙利亚难民安全回返。我们认为，在为叙利亚制定持久解决办法时，应根据国际法和不推回原则，确保叙利亚人安全、可持续、有尊严地自愿返回原籍国。

霍伊斯根先生（德国）（以英语发言）：首先，我也要感谢裴凯儒先生所做的不懈努力，并就他所取得的成就向他道贺。美国代表在发言中指出，这一进程可以为和平进程打开大门，但这只是第一步。阿萨德总统发表了令人担忧的声明，试图否定宪法委员会。这种情况当然绝对不容发生，我们必须保证宪法委员会的独立性将得到尊重，保证其成员将安全无虞，不会受到勒索。

我们为政治进程打开了大门。我还谨提醒同事们，从德国的角度看，只有在叙利亚开展了一个全面、包容、真正的政治进程，并步入过渡阶段，我们才会开始考虑为其重建提供援助。

在谈到包容性进程时，我谨赞扬哈拉克女士就妇女问题所说的那番话。我们非常欢迎裴凯儒先生在通报中提到，他与叙利亚妇女咨询委员会举行了会晤。但是，必须让妇女充分参与政治进程和所有政治机构。我完全赞同他在谈及未来《宪法》时所说的话，即，政治进程的目标是，必须将妇女的权利载入《宪法》。裴凯儒先生谈到的性别暴力、歧视、强迫失踪以及妇女至今仍被扣为人质等情况令人震惊。

我们需要一个政治进程。我们需要一个停火协议——同事们已谈到这一点——而且如我们本周早些时候在本机构所讨论的那样，我们还需要在该

国达成和解。要做到这些，绝对不可或缺的第一步是，叙利亚政权必须停止任意逮捕、使用酷刑、实施性暴力、强迫失踪和法外处决被拘留者等行为。它必须让成千上万失踪人员的家属知悉其亲人的下落，让联合国或红十字国际委员会无条件进入其控制的所有拘留设施，使被拘留者得到医治，并释放所有政治犯和被任意拘留的人。

关于和解，还有一个我一再指出的要点，那就是追究责任。不追责，就不可能达成和解。因此，我再次呼吁各方、包括我们的俄罗斯同事全力支持协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制。该机制实际上为叙利亚达成和解、建设更美好未来创造了条件。

今天上午，当我们讨论也门局势时，我们的俄罗斯同事指出，必须无条件遵守国际人道主义法（见S/PV.8672）。今天下午，我认真听了他的发言，他没有提到这一点。在听到和读到叙利亚境内正在发生的一切以及俄罗斯和叙利亚部队在叙利亚境内的所作所为后，我理解了他为何未提及这一要求。我们听到了这样的消息：Qah的一处医疗设施第六十五次遭到袭击，有10人——平民和医务人员——被夺去生命。不能以任何借口肆意袭击无辜平民和民用基础设施。如之前的发言者所指出的那样，我们也认为，调查委员会应调查此类袭击，并在调查完成后公布相关报告。

奥泰比先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：主席女士，请允许我感谢特使裴凯儒先生就叙利亚政治进程作了有益的通报。我们也感谢哈拉克女士的通报。

今天，我们在叙利亚政治进程取得重大成就——即宪法委员会举行了首轮会议——的背景下开会。我必须再次赞扬裴凯儒先生今年为推动各方达成这项协议所做的努力。

我们一直关注宪法委员会的工作。本月上旬，这个由150名成员组成的委员会在日内瓦召开了全会，还召开了由45名成员组成的核心小组会议。我们必须赞扬叙利亚各方迈出这一重要步骤，并参与宪法委员会的工作。在这个兄弟般的阿拉伯国家饱受多年冲突之苦后，宪法委员会投入运作，不仅给叙利亚人而且也给国际社会带来了一线希望。鉴于制宪委员会数日后即将在日内瓦复会，我们希望对话成功，各方加入建设性讨论，就《叙利亚宪法》达成谅解。

我们知道，讨论不会一帆风顺，各方观点不同。但是，我们呼吁叙利亚各方始终把叙利亚兄弟人民的利益放在首位，通过叙利亚人民所有组成部分达成的政治解决方案，按照2254（2015）号决议和2012年日内瓦公报（S/2012/522，附件）实现叙利亚人民的正当愿望，维护叙利亚统一、独立和领土完整。

我们强调，在推进这一政治进程的同时，必须实施建立信任措施。最重要的是，如同裴凯儒先生在通报中所述，必须在被拘留者和失踪人员问题上真正取得切实的进展。必须允许国际组织访问拘留所和监狱。关于难民问题，我们再次表明我们的立场，即难民返回必须是自愿、安全和有尊严的。我们强调，如不伸张正义，制止有罪不罚现象，确保追究自2011年冲突开始以来在叙利亚犯下的所有罪行的责任，不可能实现全面和可持续和平。我们重申支持协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制，支持秘书长设立、最近开始工作的调查委员会。

我们谨提及联合国儿童基金会昨天发布的新闻稿，其中提供的去年被杀害的儿童人数令人震惊，超过1100人。新闻稿还提供有关民用设施遇袭的信息。在这方面，我们再次对叙利亚西北部，特别是伊德利卜的最新事态表示关切，当地最近军事升级，导致平民伤亡。最近，伊德利卜的一个境内流离失所者营地遭到袭击，也造成平民伤亡。我们再次强调，我们谴责任何一方蓄意袭击无辜平民的行为。我们也谴责被安全理事会认定的恐怖主义团

体对平民居住地区发动的一切袭击。同时，我们指出，反恐行动不能免除任何一方依照国际法承担的义务，包括遵守区分原则、相称原则和审慎原则，以及保护平民和民用设施的义务。

我们回顾，联合国曾警告，在伊德利卜展开任何大规模军事行动可能带来二十一世纪最严重的人道主义危机。我们担心，这种军事行动可能对政治进程和制宪委员会会议产生负面的影响，并再次呼吁按照安全理事会有关决议，特别是第2401（2018）号决议实现叙利亚全国停火。我们谴责以色列一再侵犯叙利亚主权及其领土，违反《联合国宪章》、国际法和安全理事会有关决议，包括关于色列与叙利亚部队脱离接触的第350（1974）号决议。

最后，我们再次强调，叙利亚冲突没有军事解决办法，必须根据第2254（2015）号决议寻求政治解决。该决议提供了政治过渡进程路线图，其中涵盖多个阶段，包括起草宪法和根据宪法，在联合国的监督下举行自由和公正的选举。必须让所有叙利亚人，包括在国外的叙利亚人参加这一进程。

伊波先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团也谨感谢秘书长叙利亚问题特使裴凯儒提供通报，出色地介绍叙利亚政治进程的最新事态发展。我们也感谢叙利亚民间社会代表萨巴赫·哈拉克女士的详细通报。

科特迪瓦赞扬特使发挥调解和斡旋作用，使制宪委员会得以于10月30日以建设性精神在日内瓦开始工作。我们也赞扬制宪委员会两共同主席愿于11月25日在日内瓦再次举行会议。

尽管有这些积极的事态发展，但我国代表团认为，制宪委员会的设立只是解决这场已经持续了八年的冲突的政治进程的一步。因此，科特迪瓦呼吁国际社会，首先是安理会，大力支持所有行为体在联合国主持下继续开展和平谈判。

我国还重申，必须彻底停止敌对行动，以创造有利于谈判成功的环境。在这方面，我们欢迎土耳其与美国及土耳其与俄罗斯联邦分别于10月17日和22日签署的有关停止对进攻叙利亚东北部库尔德部队的协定。这些协定及俄罗斯联邦和在伊德利布省的政府部队8月31日宣布实行单方面停火，寻求建立叙利亚各方间谈判成功所需的信任气氛。

在这方面，我国代表团仍对叙利亚东北部的紧张根源持续存在表示关切。我们也对特拉维夫和大马士革之间的军事升级感到关切，这可能加剧区域紧张局势，导致原已令人担忧的叙利亚安全和人道主义局势进一步恶化。因此，我国敦促两国优先突出对话，设法解决分歧。

最后，科特迪瓦希望通过制宪委员会工作产生预期结果，实现叙利亚和平与持久稳定。在这方面，我们呼吁安理会支持秘书长特使根据第2254（2015）号决议有关规定实现叙利亚冲突政治解决的努力。

古拉布女士（南非）（*以英语发言*）：首先让我感谢裴凯儒先生通报叙利亚局势，并借此机会感谢特使和各团队支持特使坚韧不拔，认真履行职责。我们赞扬特使努力营造有利于在联合国协助下开展叙利亚人主导的政治进程的环境，争取建立可信、包容各方和没有宗派色彩的治理，启动起草新宪法，举行自由和公正选举的进程。我也感谢萨巴赫·哈拉克女士提供非常详实的通报。

我将集中谈以下三个问题：安全局势，政治和制宪进程，以及人道主义局势。

关于第一个问题，南非对最近有消息报告伊德利卜发生炮击和导弹袭击，导致平民包括儿童伤亡表示严重关切。我们敦促各方遵守国际法规定的义务，特别是保护平民和民用基础设施的义务。我们也希望，随着叙利亚政府军扩大对该国地域的控制，将彻底消除伊拉克和沙姆伊斯兰国和及其他武装团体的威胁。我们还必须指出，尽管反恐活动对实现这一目标至关重要，但开展反恐活动必须全面遵守国际人道主义法和人权法。

关于第二个问题，即政治和制宪进程，南非欢迎设立叙利亚制宪委员会并于10月底召开第一次会

议。报告显示委员会和小组工作取得实际进展。我们敦促制宪委员会所有成员按照讨论通过的行为守则忠实地履行职责，并期待他们定期报告其工作进展情况。

在制宪委员会切实开展工作的同时，还必须继续执行第2254（2015）号决议的其他规定，包括所有各方持续积极参与特使协助推动的政治进程。作为对制宪委员会的补充，各方应考虑用建立信任措施来巩固这一成果，包括释放被拘留的平民，特别是妇女、儿童、老人和病人。

我国代表团重申，叙利亚问题唯一的可持续解决办法仍然是通过叙利亚人主导的包容性对话实现政治解决，对话的目的在于实现反映叙利亚人民意愿的政治过渡，并保证为叙利亚社会的所有群体提供保护。在这方面，我们欢迎妇女代表和各宗教团体代表参与和平谈判，并重申，第2254（2015）号决议仍然是叙利亚政治进程的路线图。

关于第三个问题——人道主义局势和跨界人道主义援助即将延长任务期限的问题——我谨重申，南非将继续与有关各方合作，就这一问题达成共识。南非仍然致力于支持保护叙利亚人民的根本利益，维护中东地区的和平与安全，维护《联合国宪章》的宗旨和原则以及指导国际关系的基本准则，包括尊重叙利亚的主权、领土完整和独立。我们呼吁叙利亚各方，包括各政治和民间社会部门以及全体叙利亚人民团结起来，共同建设一个和平、稳定和繁荣的未来。

吴海涛先生（中国）：感谢裴凯儒特使所作通报，我也听取了哈拉克女士的发言。

政治解决是叙利亚问题的唯一出路，这是国际社会的共识。过去一个月，叙利亚政治进程取得重大进展。宪法委员会全会、45人核心小组首次会议均已顺利举行，核心小组还将于近期赴日内瓦参加第二轮、第三轮讨论。中方对上述进展表示欢迎，赞赏裴凯儒特使斡旋努力，赞赏叙利亚各方建设性参与。

组建宪法委员会是叙利亚政治进程的良好开端，中方支持裴凯儒特使在已有成果基础上，继续根据“叙人主导，叙人所有”的原则和安理会第2254号决议推进叙利亚政治进程。在此过程中应注重听取叙利亚政府的合理诉求，注重保持宪法委员会工作的独立性，充分尊重叙利亚主权、独立、统一和领土完整。叙利亚不能被分裂，不能被割据。希望叙利亚各方通过宪法委员会的讨论加强相互理解，逐步建立互信，期待宪法委员会成员以叙利亚国家和人民利益为重，早日达成共识。包括安理会在内的国际社会应为此提供支持，多做有利于叙各方缩小分歧、凝聚共识的事。

恐怖主义肆虐是政治解决叙利亚问题的重大隐患，对叙利亚政治进程和国家未来带来极大负面影响，必须引起各方高度重视并加以解决。当前，叙利亚东北部局势依然脆弱，有关方面应避免采取威胁反恐成果的行动，当务之急是共同应对恐怖分子流窜风险，防范“伊斯兰国”卷土重来。联合国秘书处应密切关注叙利亚反恐形势和恐怖分子流窜情况，认真研究将恐怖分子绳之以法问题并提出建议。伊德利卜已成为恐怖主义的温床，数百万平民受到威胁，这是叙利亚、中东地区乃至国际和平与安全的共同挑战。国际社会应继续根据安理会有关决议和国际法，统一标准，打击所有形式的恐怖主义，合力应对外国恐怖作战分子问题。

在推进叙利亚政治进程的同时，应努力改善叙利亚经济和人道局势。包括联合国在内的国际社会应全面、客观、平衡看待和解决叙利亚人道危机。叙利亚当前面临经济制裁、石油短缺、基础设施破败、重建资金不足等困境，这些加剧了叙人道危机，切实影响着叙利亚人民的衣、食、住、行。大量难民也给叙邻国造成经济和社会压力，成为地区不稳定因素。向叙利亚提供人道物资，不应设置政治先决条件。在叙利亚开展人道救援行动，应同叙利亚政府加强沟通协调。

中方愿重申对叙利亚政治进程的支持，愿为叙利亚早日恢复和平、稳定和发展继续发挥建设性作用。

斯伊哈伯先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：我们谨感谢裴凯儒特使所作的通报。我们也感谢叙利亚妇女联盟的哈拉克女士与安全理事会分享她的经验和信息。

印度尼西亚欢迎制宪委员会的启动以及随后委员会成员于几周前在日内瓦进行的讨论。我们同意其他人的观点，即制宪委员会本身无法解决冲突。然而，我们也认为，目前日内瓦的讨论至关重要，是基于第2254（2015）号决议、由联合国推动、叙利亚人主导、叙利亚人所有的更广泛政治进程的切入点。

我国代表团对西北部暴力升级感到极为关切，包括裴凯儒特使先前报告的最近袭击伊德利卜流离失所者营地的事件。境内流离失所者营地的人，包括妇女和儿童，正在寻找安全保障；然而，现在连他们的避难所也被摧毁了。他们失去了家园和避难所。因此，我们谨再次呼吁彻底结束叙利亚的暴力。

关于叙利亚的总体政治进程，我国代表团谨强调三点。

首先，为当前的制宪委员会进程创造有利环境至关重要。各方都必须支持委员会集中精力开展工作，不受外部行为体施加的不必要的额外压力。国际社会应允许委员会成员专注于实质内容，让叙利亚人决定自己的未来。我们希望各位成员能够在下周一开始的下一轮委员会讨论中进一步建设性地讨论他们的愿景。

第二，我国代表团赞扬特使在召集各方方面发挥的作用，这并不容易。我们坚决支持裴凯儒特使为在有关各方之间建立信任和信心所做的积极努力。必须小心翼翼培养信任，以便其促成真正的对话。我们认为，安理会必须重申继续支持这一进程，并向各方强烈表示我们全力支持特使的工作。

第三，为了实现危机的持久政治解决，各方绝对必须支持叙利亚初步实现和平的道路，包括充分遵守各项停火协定。为了叙利亚数百万人民的福祉，应迅速推进政治进程和停火，并且必须将缓和紧张局势作为重中之重。

最后，正如裴凯儒特使明确指出的那样，制宪委员会会议可能是一个历史性时刻。我们有集体道德义务，要继续帮助各方将这一潜力转化为实实在在的成果，即为所有叙利亚人民开创一个更美好的未来。

我国代表团谨强调，各方必须避免任何可能会扰乱在日内瓦开展的进程的挑衅活动和（或）言论。

埃索诺·姆本戈诺先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：对赤道几内亚来说，聆听秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生的通报始终令人感到高兴，而听到叙利亚政治进程正在取得重要进展，则尤其令人感到非常欣慰。我们再次感谢他的令人钦佩的承诺，并感谢萨巴赫·哈拉克女士的通报。

在安理会上次通报会上，赤道几内亚共和国政府欢迎组建了制宪委员会（见S/PV.8645）。现在，我们欢迎制宪委员会于10月30日在日内瓦召开首次会议并批准未来叙利亚宪法起草小组的成员组成。这是一个真正重要和充满希望的时刻，因为自第2254（2015）号决议通过以来，叙利亚各方首次达成了一致，取得了成果。我们认为，现在至关重要的是，制宪委员会应进行认真和实质性的讨论，以取得符合全体叙利亚人民利益和愿望的积极和具体的成果。

我们欢迎广大民间社会、各族裔和宗教团体以及不同政治运动在制宪委员会中拥有高度的代表性。我们回顾，他们在开展工作时必须遵守《联合国宪章》、安全理事会相关决议以及尊重叙利亚的统一、独立、主权和领土完整等不容争辩的原则。

此外，我们同样认为，制宪委员会工作必须以寻求达成共识和进行建设性互动为规范，不应受到

外部干涉，也不应有外部强加的最后期限，以便其成员达成一般性协议，其工作得到叙利亚人民尽可能广泛的支持。然而，我们必须意识到，这只是政治与和平解决这场危机的千里之行的第一步，在这第一步之后仍有很长的路要走，因为制宪委员会并不是所有旨在达成持久冲突解决办法的努力的最终目标。

我们还认为，企图表明这场冲突的解决完全取决于制宪委员会的工作，这一做法是错误的。当我们制止全国各地的敌对行动以及恐怖主义时，战争就会结束。在叙利亚，打击恐怖主义是推进政治解决进程不可或缺的条件。叙利亚人同所有其他人一样，有权在自己的国家过着无恐怖分子祸患的生活。赤道几内亚认为，如果枪炮继续轰鸣作响、一再有数以百计无辜者殒命以及出现大规模民众流离失所，那么政治进程就不可能取得进展。

我重申，军事手段无法解决这场战争，或者说，政治解决无可替代；叙利亚各方在释放囚犯和提供人道主义援助等问题上改善关系会有利于政治进程。叙利亚的任何进程都必须尊重该国的领土完整和主权，让叙利亚人自己作为主要行为体和主角参与进来，因为这关系到他们自己国家的未来。绝不可有强加的解决办法。

德里维埃尔先生（法国）（*以法语发言*）：我感谢裴凯儒先生今天在制宪委员会于日内瓦举行第二次会议前夕同我们一起开会，并感谢哈拉克女士的发言。

迫切需要在叙利亚各地平息枪炮声，以便创造有利于政治解决的条件。我们必须不惜一切代价防止东北部再度发生敌对行动，那将造成人道主义灾难，只会有利于达伊沙，而损害我们的集体安全。因此，我们的优先事项是继续保持团结，打击达伊沙，维护联盟取得的来之不易的进展。达伊沙继续构成重大威胁。它保留着大量行动能力，实地再度发生不对称袭击就证明了这一点。法国感到高兴的是，反达伊沙国际联盟成员重申，它们决心继续介入叙利亚和伊拉克事务，包括在叙利亚东北部保持军事存在。法国将继续履行其在打击达伊沙方面所负有的一切职责。

自10月底以来，叙利亚西北部局势急剧恶化，也令人感到关切。法国谴责叙利亚政权及其盟友违反国际人道主义法，在伊德利卜持续实施不分青红皂白的打击。我特别谴责11月20日针对靠近土耳其边界的一个境内流离失所者营地实施的袭击，以及针对医疗设施的打击，其中一些设施得到了欧洲联盟和法国的支助。

对我国来说，打击恐怖主义是一个优先事项，但在开展反恐斗争时，不可不遵守国际人道主义法。保护平民，包括人道主义人员和医务人员，以及民用基础设施，人人有责。我们还谴责“解放沙姆组织”镇压平民和平示威活动。在这方面，必须重申，应在伊德利卜全面彻底恢复停火，以便合力打击被联合国列入名单的恐怖团体。

我谨重申，法国全力支持特使为根据第2254（2015）号决议达成政治解决所作的努力。我祝贺他促成制宪委员会举行第一次会议，这是一个积极的步骤。我们希望定于周一在日内瓦举行的宪法起草委员会第二次会议将朝着为叙利亚制定新宪法方向取得进展。为朝着这个方向前进，制宪委员会所有成员，特别是叙利亚政权代表团，必须秉诚进行讨论，不要虚与委蛇。我们将对任何企图阻碍讨论的伎俩保持警惕，并请特使以透明的方式向安理会报告。

制宪委员会本身不是目的，而只是第一步。正如“小组”各国部长于11月14日在美国首都华盛顿重申的那样，第2254（2015）号决议所有内容的执行工作必须齐头并进。这涉及采取建立信任措施，尤其是在被拘押者问题上。这还要求营造安全和中立的环境，以便在联合国监督下举行可信的选举。所有叙利亚人，包括难民和境内流离失所者，都必须参加这些选举。

若不朝此方向取得进展，法国和欧洲联盟关于重建和制裁的立场就仍然不会改变。这绝不应阻止那些认为重建条件已经具备、热切希望立即大规模开始行动的人资助这一重建，重建他们曾在很大程度上帮助摧毁的一切。如果没有一项全面协议，包括真正的政治和安全保障，并确保联合国能够充分、不受阻碍地在实地观察和支持难民返回，那么，认为难民有尊严、安全、自愿返回是可能的，也只不过是一种幻觉。

最后，我要再次呼吁对该政权有影响力的所有人施加压力，使之真正参与政治进程。我们都必须尽自己的一份力量，以便在实现和平方面取得进展。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（*以法语发言*）：我首先要感谢裴凯儒特使的通报，也感谢他为达成叙利亚政治解决方案所做的工作和承诺。我还要感谢萨巴赫·哈拉克女士的证词。

首先，关于制宪委员会，我们赞同特使对委员会第一次会议的积极评价。委员会的工作可以而且必须是政治进程的第一步，并朝着实现国内和散居国外的所有叙利亚人的合法愿望迈近。为了做到这一点，委员会代表必须能够在有利的环境中开展工作。我们呼吁所有各方履行承诺，允许代表做好他们的工作，抓住制宪委员会所代表的历史机遇。比利时继续支持根据第2254（2015）号决议和日内瓦公报（S/2012/522，附件）实现包容性政治解决。

第二，关于实地局势，不幸的现实是，在叙利亚东北部和西北部暴力仍在继续。我们特别关切最近关于袭击的报告，包括11月20日对Qah流离失所者营地的袭击，其他人也提到了这次袭击事件。此种暴力是不可接受的，必须立即停止。我们呼吁各方按照第2254（2015）号决议的要求，在全国范围内实现停火。叙利亚政府特别有义务确保全国有一个安全、稳定、平静的环境，作为日内瓦和平谈判的背景。这还包括保护各种权利，并防止报复、镇压和为武装部队强行招募。

第三，特使每个月都提醒我们执行建立信任措施的重要性。数以千计的叙利亚人继续遭到任意逮捕和拘留。我们呼吁叙利亚重视整治这一问题的关键重要性，以此作为对本国人民的诚意的标志。

最后，我要提醒各位成员，安理会不久将审议延长关于跨界人道主义援助的第2165（2014）号决议。该决议的重要性毋庸置疑，决议的延长突出表明安理会在满足400万人最基本需求方面的集体责任。

乌加雷利先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们感谢召开本次会议，并感谢裴凯儒特使所作的全面而又非常有价值的通报。我们承认他为使双方更加接近所做的大量工作，并重申我们致力于确保他的任务取得成功。我们还感谢萨巴赫·哈拉克女士今天下午提供的信息。

秘鲁一直在密切关注制宪委员会在日内瓦开展的工作，欢迎各方表现出的建设性精神和妥协意愿。我们希望这将有助于找到走向民族和解进程所需的共同立场。我们鼓励参与者确保委员会的会议和在那里讨论的各种议题继续在透明的框架内进行，这将使国际社会，特别是安理会能够监测并支持所达成的协议的执行情况，并促进和平进程各方之间的更大信任。

我们认为，我们正处于一个关键时刻，必须在政治方面迅速采取行动，并根据第2254（2015）号决议和日内瓦公报（S/2012/522，附件）作出具体承诺。面对叙利亚严峻的人道主义局势和恐怖主义的潜在威胁，我们必须这样做。我们强调，除了这些努力之外，所有各方还务必继续致力于促进谅解气氛的措施，包括释放被拘留者、查明失踪人员和移交遗骸，所有这些都很重要。我们强调，这一领域的进展不仅是一种伟大的人道姿态，可以愈合裂开的伤口，缓解紧张局势，而且也是推进叙利亚政治对话、问责与和解进程的理想方式。

正如本组织所指出的那样，至关重要的是，叙利亚政府和反对派应侧重于实现更广泛的解决办

法，超越目前的单个和对等交换囚犯做法，同时释放规模不等的群体。必须解决的另一个重大挑战是数百万难民和境内流离失所者面临的严重局势，这不仅需要提供必要的财政资源，而且特别需要表现出必要的政治意愿，以保证他们在国际接受的条件下安全而有尊严地返回。为了实现这一点，我们强调必须避免冲突升级，因为这将破坏政治解决的前景。在目前的情况下，伊德利卜及其周边地区的有效停火至关重要。

最后，我要重申，叙利亚冲突不可能靠军事办法解决，我国代表团将继续努力结束叙利亚人民的苦难，建设该国的可持续和平。

主席（*以英语发言*）：俄罗斯联邦代表要求再次发言。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我要求发言对我们的德国同事所说的话作出回应。他似乎没有很仔细地听我的发言，因为例如我确实提到了国际人道主义法。此外，他对发言的议题也缺乏关注，因为事实上我们正在讨论的是叙利亚局势的政治解决，而不是那里的人道主义局势，后者是一个单独的议题。如果议题是人道主义局势，我当然会更多地予以关注，据我理解，这就是他想谈的事情。尽管如此，我还是建议他熟悉俄罗斯国防部定期发布的公报，他可以从中了解我们如何提供并确保有需要的人获得人道主义援助。我可以向他保证，我们在这方面做了很多工作。

此外，我的结论是，尽管我警告需要对有关叙利亚事态的信息来源持谨慎态度，但我们的同事德国代表显然是决心作为一名志愿人员加入一支大军，散播关于俄罗斯和叙利亚合法政府行动的未经证实的信息，却忘记报告这些信息已遭到驳斥。显然他并不打算辞去他的职务。这当然是他的选择，而且显然是一个有意识的选择，但我请他记住，每一个如此鲁莽的讲话只会延长伊德利卜和其他地区居民的痛苦。这代表着又一次错失了确保对不希望叙利亚和平的人进行公平审判的机会，它使普通叙利亚人的生活变成了人间地狱。他的言论从法律上帮他们开脱，使其免受应得的惩罚，而他只是不断在理论上——我要重申，只是理论上——坚称他们必须受到惩处。

主席（*以英语发言*）：德国代表要求再次发言。

霍伊斯根先生（德国）（*以英语发言*）：我想非常简短地说几句，第一，我认为国际人道法和人道主义援助是非常政治性的，属于政治局势范畴的讨论，因为不能将它们分开对待。第二，我要让在座其他人和公众来决定，是谁在延长人们的苦难——是德国，还是俄罗斯？

主席（*以英语发言*）：我现在以联合王国代表的身份发言。

我本来打算顺着德国大使的话进行发言，但如果可以的话，我稍后再谈这个问题，因为我认为在国际人道法真正的含义这个问题上，可能存在一处重大混淆。

首先，我要感谢特使和萨巴赫·哈拉克女士的通报。正如其他人所说，他们在制宪委员会取得的成就非常可喜。这是一个十分积极的基调，可能是叙利亚走向稳定的至关重要的第一步。当然，我们都知道现在需要多少努力，但我们会利用今天的辩论会，敦促有关各方抓住这个机会，充分利用他和他的团队准备提供的帮助。

我们也非常感谢哈拉克女士今天来到我们中间，并提醒我们，政治进程远不止是《宪法》。第2254（2015）号决议的所有内容必须同步取得进展。其他人提到释放被拘留者、难民返回以及为包括散居国外者在内的全体叙利亚人参与自由、透明的选举做准备等问题。

我们英国想借此机会与美国、法国和德国一道指出，如果没有这样一个可信的政治进程——不止是《宪法》——就不会有对叙利亚的重建援助。

我们欢迎听取哈拉克女士对妇女状况的看法。这不仅仅关乎比例或有多少妇女正式参与；而是关乎她们的声音和民间社会的声音如何真正被纳入政治进程。但我们认可她和其他妇女为克服发声障碍所作的不懈努力。2012年我在日内瓦，看到叙利亚妇女努力争取一个参会席位，因此，特使还有她和她的同事能够实现这一目标是令人难以置信的好消息。如果出现任何恐吓制宪委员会的消息，我们希望联合国将它们作为紧急优先事项来处理。

关于实地局势，正如我所说，德国大使提出了我想说的许多观点。但是我不喜欢看到国际人道法和人道主义问题之间的混淆。国际人道法不仅仅关于人道主义援助。它涉及攻击平民、轰炸医院和对平民使用大规模毁灭性武器等问题，它关系到有能力在实地保护平民。

我认为，从这个角度来看，并不是缺少关于西方国家的记录。而是缺少关于阿拉伯叙利亚共和国及其盟友俄罗斯联邦的记录。我要在这个会议厅再次强调，确实需要停止攻击西方国家，停止试图将我们描述成包庇恐怖分子或以某种方式站在恐怖分子一边。我们正在努力帮助联合国为叙利亚带来和平。为此，我们正在人道主义方面提供资金。不应当说“我们为恐怖分子一方而战”，本会议厅内的攻击也是毫无道理的。如果有人以个人身份在会议厅外重复这样的说法，就会招致法律行动。我希望我们不会再听到这种话。这是诽谤，也不属实，我右边两个国家就叙利亚局势所说的许多其他内容也是如此。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

贾法里先生（阿拉伯叙利亚共和国）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我要感谢秘书长特使裴凯儒先生的通报。

两周前，制宪委员会以大机构和小机构两种形式开会。叙利亚国在促成委员会召开会议的初始阶段表现出灵活性和积极态度。这得到了联合国和特使的确认。他在今天的通报中解释说，委员会第一轮会议进行了与其工作相关的若干问题的积极讨论，还通过了议事规则。

我国政府重申，必须充分遵守委员会的任务、主要核心职权范围和议事规则，特别是联合国所有会员国，尤其是安全理事会成员，要尊重阿拉伯叙利亚共和国的主权、独立、统一和领土完整。我们还重申，叙利亚监管并自主掌控政治进程十分重要，特使不对委员会工作或其结论设定任何先决条件、预先判断或人为期限，同时发挥公正的推动作用，这也十分重要，因为起草阿拉伯叙利亚共和国《宪法》和规划国家的未来是叙利亚人民的专属权利，不能受到损害或被放弃。

我们对联合国和特使在这方面作出确认表示满意。我们希望这个目标将在委员会下周讨论《宪法》的会议上实现。我们还高兴地看到，代表叙利亚国出席的代表团积极参加了第一轮讨论。我们申明，代表团将根据其国家信念讨论自身任务，因为对话将在叙利亚人之间进行，由叙利亚人掌控和主导。

制宪委员会面临的最大风险是，一些方面试图干涉其工作并阻碍其努力，企图实现违背叙利亚人基本利益的阴谋，因此必须避免这种情况。

所有叙利亚人都期望创造一切必要、适当的条件，使委员会能够在积极的氛围中工作，以确保所付出的努力取得成功。

然而，我们惊讶地看到，一些区域和国际行为体支持制宪委员会取得成功的形式是，土耳其政权征服和占领叙利亚领土，杀害大量叙利亚人，强迫超过18万名叙利亚公民流离失所，以便亲埃尔多安的恐怖分子集结，并假借所谓的安全区名义帮助他们在叙利亚领土上壮大。阿拉伯叙利亚共和国反对该安全区。我们将它视为被占领土，并将根据国际法和《联合国宪章》的相关规定来对待它。

美国政府以自己的方式表示了对制宪委员会的支持，即占领叙利亚多个油田，窃取属于叙利亚人

的资源。安全理事会人道主义、政治和化学武器问题的执笔方以及他们的支持者对此保持沉默。这就是美国和土耳其占领我国部分地区的行为有何共同之处：掠夺我国的资源和自然财富。事实上，每当两国商定对叙利亚采取行动时，通常会有另一方加入，这次是以色列。一个掠夺领土，另一个窃取石油，第三方则企图继续占领叙利亚戈兰，夺取叙利亚人的土地，并公然违反国际法和关于《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》的第350（1974）号决议，对我国连续发动侵略。

以色列最近一次邪恶侵略发生在11月20日，造成多名平民死亡，许多住房被毁，而包括几个常任理事国在内的某些安理会成员继续保护以色列，使安理会无能为力。更令人发指的是，我们的美国同事把以色列的侵略解释成对伊朗的恐惧。这是美国人和以色列人的共同感受。

我国政府强调，针对叙利亚的恐怖主义战争的起因不是国内在《宪法》问题上的分歧，而是国际恐怖主义，它以叙利亚为目标，带有政治目的，企图改变该区域的地缘政治版图。这意味着，一旦几个外来大国停止支持恐怖主义，针对叙利亚的战争也将结束。我们说了这么多，但是事实上愿意鼓励叙利亚国支持的代表团作出努力，以便委员会能够完成任务。制宪委员会必须将其工作成果交到叙利亚人手中，叙利亚人是唯一有权审查其结论并进行评判的一方。

叙利亚人强烈谴责各恐怖团体——无论其名称和隶属关系如何——的占领和恐怖主义行为。这些组织包括达伊沙、努斯拉阵线、穆斯林兄弟会和沙姆解放组织，安理会知道，它们的成员都毕业于美利坚合众国、法国、比利时或德国教授国际人道法的西方各大大学。这些恐怖分子都在西方著名大学学习过。他们将人斩首，吃人肝，焚烧活人。这就是他们所学的国际人道法的内容。

叙利亚人民还反对任何分离主义或半分离主义的阴谋诡计，无论其形式如何，无论通过哪种宣传活动来推广这种计划。我国人民呼吁立即解除强加给他们的单方面胁迫性措施，这相当于经济恐怖主义。不用说，这些长期国情必须是讨论《宪法》的委员会成员工作的核心。这是本会议厅内所有人都要了解的情况。

主席（以英语发言）：发言名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

下午5时05分散会。